

**SPRAWOZDANIE Z PRACY BURMISTRZA
W OKRESIE MIĘDZY SESJAMI RADY MIEJSKIEJ WE FROMBORKU
od 23 września 2011 do 24 listopada 2011 r.**

**Panie Przewodniczący Rady Miejskiej!
Panie i Panowie Radni!
Panie i Panowie Sołtysi!
Szanowni Państwo!**

Sprawozdanie z pracy burmistrza obejmuje okres od 23 września do 24 listopada 2011 roku. W tym czasie wprowadzonych zostało 12 zarządzeń :

- 1 – nr 55/2011 z 19 września 2011 r. w sprawie powołania komisji wyborczych do przeprowadzenia wyborów do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej i do Senatu Rzeczypospolitej Polskiej zarządzonych na dzień 9 października 2011 roku ;
- 2 – nr 56/2011 z 19 września 2011 r. w sprawie powołania Biura Projektu „ Doradztwa Zawodowego dla uczniów Gimnazjum we Fromborku ” ;
- 3 – nr 57/2011 z 30 września 2011 r. w sprawie zmian w budżecie na 2011 rok;
- 4 – nr 58/2011 z 30 września 2011 r. w sprawie zasad, trybu i terminów opracowania materiałów planistycznych do projektu budżetu Gminy Frombork na rok 2012;
- 5 – nr 59/2011 z 4 października 2011 r. w sprawie zatwierdzenia Regulaminu Pracy Zespołu Interdyscyplinarnego ds. przemocy w rodzinie we Fromborku;
- 6 – nr 60/2011 z 5 października 2011 r. w sprawie aktualizacji w 2012 roku opłat rocznych z tytułu użytkowania wieczystego gruntów stanowiących własność Gminy Frombork;
- 7 – nr 61/2011 z 7 października 2011 r. w sprawie przeprowadzenia konsultacji projektu „Programu współpracy Gminy Frombork z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ustęp 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2012”;
- 8 – nr 62/2011 z 7 października 2011 r. w sprawie wniesienia dopłaty do każdego udziału spółki „Wodociągi Fromborskie Spółka z o.o.” we Fromborku;
- 9 – nr 63/2011 z 7 października 2011 r. w sprawie przeprowadzenia inwentaryzacji mienia komunalnego;
- 10 – nr 64/2011 z 31 października 2011 r. w sprawie zmian w budżecie na 2011 rok;
- 11 – nr 65/2011 z 14 listopada 2011 r. w sprawie projektu budżetu Gminy Frombork na 2012 rok;
- 12 – nr 66/2011 z 16 listopada 2011 r. w sprawie zmian w budżecie na 2011 rok;

W okresie sprawozdawczym realizowaliśmy następujące projekty i inwestycje :

- 1 – Budowa kompleksu sportowego „Moje Boisko – Orlik 2012” we Fromborku w ramach Programu Rządowego :

Dobiegły końca prace budowlane. Inwestycja obejmowała wykonanie zespołu boisk do piłki nożnej, siatkowej i koszykowej, bieżni, skoczni w dal, ścieżki zdrowia wokół obiektu oraz zaplecza sanitarno - szatniowego oraz oświetlenie obiektu. Po wykonaniu odwodnienia terenu i wykonaniu podbudowy, obrzeży boisk i ogrodzenia obiektu położono nawierzchnię

boiska do piłki nożnej z trawy sztucznej oraz nawierzchnię boiska wielofunkcyjnego z poliuretanu. Wykonano wszystkie niezbędne prace przy budynku zaplecza; w tym: pokrycie dachu, instalacje wewnętrzne, sanitariaty, elewację budynku oraz ozdobne piktogramy. Wykonawcą inwestycji jest wyłoniona w drodze przetargu firma EVERSPORT z Warszawy. Od 7 listopada trwają czynności związane z odbiorem technicznym obiektu i uzyskaniem wszelkich pozwoleń na użytkowania kompleksu sportowego. Uroczyste otwarcie zaplanowane jest na 25 listopada 2011 roku. Całkowity koszt inwestycji to 1 993 521,44 złotych.

Gmina Frombork ma podpisaną umowę z Ministerstwem Sportu i Turystyki na dofinansowanie w wysokości 500 000 złotych, z samorządem województwa na 100 000 złotych oraz podpisaną w dniu 3 listopada br. z Urzędem Marszałkowskim na dofinansowanie zadania ze środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013 z działania „Odnowa i rozwój wsi” w wysokości 500 000 złotych. Obecnie trwają prace związane z rozliczaniem inwestycji.

2 – Plac zabaw NIVEA we Fromborku :

Na Osiedlu Słonecznym obok „Orlika” powstanie nowy plac zabaw dla dzieci, który zasponsoruje firma NIVEA. Z okazji setnego jubileuszu marki NIVEA powstał projekt ufundowania i budowy 100 placów zabaw na terenie całej Polski. Firma zobowiązała się do sfinansowania zakupu i montażu urządzeń na terenach przygotowanych i przekazanych przez samorządy lokalne pod budowę placów zabaw. Gotowe obiekty staną się własnością lokalnych społeczności. Aby powstał taki plac zabaw samorządy musiały zgłosić konkretną lokalizację z uzasadnieniem wyboru miejsca. Plebiscyt przeprowadzany był drogą elektroniczną za pomocą Internetu. Każdy zarejestrowany uczestnik mógł oddać jeden głos dziennie na wybraną lokalizację. Zgłosiliśmy się do udziału w konkursie wskazując teren Osiedla Słonecznego sąsiadujący z powstającym Orlikiem. Zależało nam na tym by przy kompleksie sportowym znalazło się również miejsce do zabawy na świeżym powietrzu dla najmłodszych mieszkańców. Ta lokalizacja otrzymała w głosowaniu internetowym aż 112 321 głosów. Dzięki tym głosom nasz plac zabaw znalazł się na 17 pozycji w gronie 25 lokalizacji IV etapu.

W imieniu dzieci i rodziców dziękuję i gratuluję Panu Markowi Dziewanowskiemu z Fromborka – liderowi w rankingu na Lokalnego Bohatera. Zajął też pierwsze miejsce w rankingu ogólnopolskim. Na nasz sukces złożyły się głosy wszystkich imiennych i bezimiennych osób z Fromborka i całej Polski. Jeszcze raz wszystkim serdecznie dziękuję.

3 – Budowa wodociągu Jędrychowo – Baranówka:

Realizowana od września br. inwestycja została zakończona. Położono cztery i pół kilometra sieci wodociągowej i tym samym po 11 latach zakończono zwodociągowanie gminy. Wykonawcą prac jest firma „Wodociągi Fromborskie Sp. z o.o.” Wartość robót budowlanych wyniosła 1 030 134,21 złote. Inwestycja została dofinansowana ze środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach PROW na lata 2007-2013 z działania 3.2.1. Podstawowe usługi dla gospodarki i ludności wiejskiej. Mieszkańcy sołectw Nowe Sadłuki, Wielkie Wierzno, Drewnowo, Bogdany, Biedkowo i Baranówka będą korzystali z lepszej jakościowo wody.

4 – Budowa wodociągu do Małego Wierzna:

Dobiegła końca inwestycja polegająca na wykonaniu przyłącza wodociągowego Wielkie Wierzno – Kolonia Wielkie Wierzno o łącznej długości 1150 mb. Koszt przedsięwzięcia w wysokości 120 000 złotych został sfinansowany ze środków własnych Gminy Frombork. Wykonawcą prac są Wodociągi Fromborskie Sp. z o. o.

5 – Inne przedsięwzięcia:

W Wielkim Wierznie została utwardzona nawierzchnia wewnętrznej drogi gminnej na odcinku ok. 500 metrów. Do remontu drogi wykorzystano płyty betonowe zdjęte w czasie remontu ulicy Krzywej. Zadanie to zostało zrealizowane przez sołectwo Wielkie Wierzno przy wsparciu technicznym Nadleśnictwa Zaporowo i Gminy Frombork.

W ostatnich dniach października br. rozpoczęły się prace związane z budową chodnika przy drodze powiatowej w Wielkim Wierznie. Jest to wspólne przedsięwzięcie powiatu i Gminy Frombork. Położenie chodnika w sposób zdecydowany poprawi bezpieczeństwo mieszkańców, w szczególności dzieci.

Zakończone zostały prace termo - modernizacyjne na budynku Urzędu Miasta i Gminy Frombork. Wykonano docieplenie dachu oraz docieplenie i malowanie elewacji ściany południowo-wschodniej. Trwają prace przy układaniu parkingu z kostki brukowej przy budynku Urzędu od strony Orlika. Zakończone będą do końca listopada.

Został przeprowadzony remont kotła w naszej kotłowni na biomasę.

6 - Centrum Informacji Turystycznej :

W ramach realizacji tego projektu Urząd Marszałkowski wyłonił w postępowaniu przetargowym wykonawcę i dostawcę mebli. Przewidywany termin dostawy mebli do Centrum to grudzień 2011 r. Natomiast przetarg na dostawę sprzętu komputerowego został ogłoszony przez nas 4 listopada. Komisja przetargowa wybrała wykonawcę PHU LEOTEX Leonard Wojciechowicz z Elbląga. Dostawa również w grudniu br.

W okresie sprawozdawczym brałam udział w okolicznościowych spotkaniach i uroczystościach: między innymi w Regionalnej Gali Światowego Dnia Turystyki w Mrągowie 29 września, w ślubowaniu uczniów klas pierwszych w Zespole Szkół 6 października, w otwarciu Szkolnego Ośrodka Kariery oraz uroczystości z okazji Dnia Edukacji Narodowej w Zespole Szkół 13 października, w zakończeniu sezonu żeglarskiego 29 października, w spotkaniu w Jedrychowie w związku oddaniem sceny 6 listopada oraz w obchodach Święta Niepodległości we Fromborku i Olsztynie.

W związku z otrzymaniem rozliczenia rocznej kwoty subwencji ogólnej dla naszej gminy skutkującej przekazaniem do Ministerstwa Finansów w 2012 roku kwoty 3 100 000 złotych oraz nieotrzymaniem 1 500 000 złotych subwencji wyrównawczej uczestniczyłam razem z samorządowcami Tolkmicka, Krynicy Morskiej i Sztutowa (też ich to dotyczy) w wielu spotkaniach mających na celu zmianę stanowiska Ministerstwa. Wystosowaliśmy wspólnie list do Ministra Finansów, który Państwu Radnym przedstawię.

Burmistrz Miasta i Gminy

Krystyna Lewańska

Frombork, 24 listopada 2011

Burmistrz Miasta i Gminy Frombork

Burmistrz Miasta Krynica Morska

Burmistrz Miasta i Gminy Tolkmicko

Wójt Gminy Sztutowo

Sztutowo dnia, 27 października 2011r.

Minister Finansów

Pan Jacek Rostowski

Wielce Szanowny Panie Ministrze,

My, niżej podpisani Burmistrzowie oraz Wójtowie Miast i Gmin położonych nad Zalewem Wiślanym niniejszym wystąpieniem zwracamy się do Pana Ministra z apelem w następującej sprawie:

Jak zapewne jest Panu Ministrowi wiadomym, naszym Gminom w 2010r. udało się "odzyskać" zaległy podatek od nieruchomości użytkowanych przez Urząd Morski w Gdyni tj. podatek od gruntów znajdujących się pod morskimi wodami wewnętrznymi za lata 2005-2006 r. "Odzyskanie" przez nasze Gminy tegoż podatku, poprzedzone było koniecznością podjęcia przez nas szeregu skomplikowanych zabiegów o charakterze prawnym i faktycznym, w tej skądinąd złożonej materii. Nie mniej jednak wszelkie podjęte przez nas działania były jak najbardziej zgodne z prawem.

Wyjaśniamy przy tym dalej, że każda z naszych Gmin wydała w powyższym zakresie odpowiednie decyzje podatkowe, które – po wyczerpaniu przez Urząd Morski w Gdyni drogi odwoławczej - stały się ostateczne. Każda z Gmin, po uzyskaniu ostatecznych decyzji podatkowych ustalających Urzędowi Morskiemu w Gdyni podatek od nieruchomości, mogła zatem bez przeszkód rozpocząć procedurę ich wykonania poprzez wszczęcie egzekucji. Jednakże ewentualne podjęcie przez nas i prowadzenie egzekucji skierowanej do majątku Urzędu Morskiego w Gdyni, niewątpliwie zachwiałoby finansami tego podatnika, który, jako organ państwowej administracji morskiej, finansowany jest z budżetu Państwa. Rozumiejąc zatem trudną sytuację, w której znalazł

się Urząd Morski, a także mając świadomość istniejącego stanu finansów publicznych Państwa, wszyscy wyraziliśmy zgodę, aby zaległy podatek od nieruchomości był spłacany przez Urząd Morski w dogodnych dla niego ratach, których płatność została rozłożona na najbliższe lata. W tym celu wydaliśmy odpowiednie decyzje o rozłożeniu zaległości podatkowych Urzędu Morskiego na raty. Zapłata zaległego podatku, dla każdej z naszych, wyjątkowo niezamożnych, Gmin położonych na obszarze dawnego województwa elbląskiego, daje poważną szansę na ich rozwój oraz poczynienie szeregu koniecznych inwestycji komunalnych z pożytkiem dla społeczności lokalnych. Waząc jednakże na szali interesy naszych Gmin, jak również interesy budżetu Państwa, z którego de facto należny naszym Gminom podatek musiałby zostać zapłacony, wypracowaliśmy wspólnie z Urzędem Morskim w Gdyni kompromisowe rozwiązanie, godząc się na rozłożenie zaległego podatku na raty. Zadowoleni ze znalezienia kompromisowego dla wszystkich rozwiązania, rozpoczęliśmy zatem planowanie wydatkowania środków, a następnie zaczęliśmy z tychże środków finansować rozpoczęte inwestycje komunalne. Wydawać by się zatem mogło, że rozwój naszych Gmin będzie przebiegał w najbliższych latach bez zakłóceń, zaś Urząd Morski będzie mógł bez przeszkód realizować swoje zadania ustawowe. Wyjaśniamy także, że środki należne nam tytułem zaległego podatku od nieruchomości ujęliśmy w Sprawozdaniu z Wykonania Dochodów Podatkowych za 2010r.

Jak się jednakże w ostatnich dniach okazało, nasza radość z "odzyskania" zaległego podatku okazała się przedwczesna i mocno na wyrost. Mianowicie każda z naszych Gmin otrzymała w połowie miesiąca października hr. rozliczenie rocznej kwoty subwencji ogólnej dla poszczególnych Gmin. Z otrzymanych zestawień wynika, że każda z naszych Gmin, będzie musiała w 2012 roku wpłacić do budżetu Państwa lwią część odzyskanego z takim trudem zaległego podatku. Co więcej, zastosowany przez Ministerstwo Finansów sposób rozliczania tej subwencji w skali ogólnej, okazał się być dla nas wyjątkowo niesprawiedliwy, albowiem wpłat do budżetu będziemy musieli dokonywać również od tych kwot, których faktycznie nie otrzymaliśmy w danym roku, gdyż ich płatność została rozłożona podatnikowi na raty. W konsekwencji, podstawą do zapłaty do budżetu, nie będą tylko te kwoty, które faktycznie zasilily w danym roku budżety naszych Gmin poprzez zapłatę zaległej części podatku, ale ogólne kwoty, które wynikają z wydanych przez nas decyzji podatkowych, bez względu na to, czy zapłata tych należności faktycznie w danym roku nastąpiła, czy też została ona rozłożona na następne lata. Zastosowanie takiego mechanizmu jest zaś dla naszych Gmin niesprawiedliwe i to tym bardziej, iż udzielone przez nas odroczenia spłaty podatku dotyczyły Urzędu Morskiego.

Najgorsze w tym wszystkim jest jednak to, iż stosowany przez Ministerstwo Finansów mechanizm rozliczania subwencji za kolejne lata będzie skutkował również tym, iż w przyszłości będziemy zmuszeni do niejako podwójnego rozliczania z budżetem "odzyskanego" podatku,

raz płacąc go od nominalnych kwot zawartych w wydanych przez nas decyzjach podatkowych i po raz drugi - od otrzymywanych w latach następnych rat. Tym samym dwa razy zapłacimy za to samo, co już na pierwszy rzut oka kłóci się z wartościami, których winno przestrzegać Państwo prawa. Nie musimy przy tym dodawać, co taka sytuacja oznacza dla naszych Gmin. Wedle naszej oceny, taki właśnie sposób rozliczania subwencji jaki stosuje Ministerstwo Finansów odbiega od ducha ustaw regulujących kwestie finansowania samorządów, który to nakazywałby pobieranie od nas należności tylko tych kwot, które faktycznie zasiliły nasze budżety w danym roku.

Zważywszy na powyższe, nie negując przy tym w żadnej mierze zasadności i konieczności odprowadzania kwot do budżetu Państwa, prosimy jednak, aby zechciał Pan rozważyć możliwość dokonania i praktycznego zastosowania takiej wykładni odpowiednich przepisów ustawowych, która spowodowałaby konieczność zapłaty do budżetu Państwa odpowiednich kwot, tylko i wyłącznie od tych należności, które w danym roku faktycznie zasiliły budżety naszych Gmin.

Interpretacja taka będzie zgodna z podstawowym i nadrzędnym celem wprowadzenia przepisów dotyczących zasad ustalania ostatecznej kwoty subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego określonych w ustawie z dnia 13 listopada 2003 roku o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. u. z 2010 roku Nr 80, poz. 526 z późn. zm.). Cel ten, czyli wyrównanie różnic w dochodach jednostek samorządu terytorialnego o różnym stopniu zamożności, może zostać osiągnięty jedynie w przypadku obliczania kwot wyrównawczych na podstawie kompleksowej analizy rzeczywistych dochodów tych jednostek. W przypadku gmin, których dotyczy pismo - oparcie się jedynie na wskaźnikach wynikających ze sprawozdań z Wykonania Dochodów Podatkowych za 2010r. spowoduje, iż cel przytoczonej regulacji nie zostanie osiągnięty. Wynika to z opisanego wyżej mechanizmu jednorazowego rozliczenia wpływów podatkowych otrzymanych przez jednostki samorządu terytorialnego od Urzędu Morskiego w Gdyni, podczas gdy wpływy te zostały - z korzyścią dla Skarbu Państwa - objęte decyzjami o wieloletniej ratalnej płatności. Jednocześnie ze względu na wysokość rozłożonych na raty wpływów od Urzędu Morskiego w Gdyni i ich bardzo duży udział w całości dochodów gmin, nie uwzględnienie przy ustalaniu subwencji ogólnej faktu uzyskania w 2010 roku jedynie niewielkiej części wpływów należnych od Urzędu Morskiego w Gdyni prowadzić będzie do daleko idących, negatywnych skutków w budżetach Gmin i ich realizacji w 2012 roku. Dolegliwość tych skutków będzie pochodną wielkości udziału jaki w budżetach Gmin stanowią pełne wpływy od Urzędu Morskiego w Gdyni.

Istotne znaczenie w opisywanej sprawie ma również fakt, iż wpływy z Urzędu Morskiego w Gdyni zostały uwzględnione przez gminy w planach finansowych i inwestycyjnych, co z kolei wiązało się z podjęciem szeregu działań przygotowawczych i zaciągnięciem zobowiązań

dotyczących inwestycji możliwych do sfinansowania dzięki tym wpływom. W przypadku obciążenia budżetów gmin obowiązkiem zwrotu kwot stanowiących znaczną część ich dochodów, realizacja inwestycji może ulec opóźnieniu lub w ogóle nie nastąpić, co dla gmin znajdujących się w powiatach o rekordowym w skali kraju bezrobociu może powodować bardzo negatywne skutki społeczne. Ponadto może dojść do poniesienia przez gminy szkód majątkowych, których zakresu i wysokości nie sposób w chwili obecnej przewidzieć.

Jednocześnie, dla zobrazowania rzeczywistej skali problemu, pozwalamy sobie przedstawić w załączeniu, w formie tabelarycznej, skutki jakie wywołuje obciążanie dochodów naszych Gmin przy przyjęciu mechanizmu ich rozliczania, stosowaną przez Ministerstwo Finansów metodą memorialową, nie zaś metodą kasową.

Licząc na pozytywne rozpatrzenie i rozwiązanie problemu pozostajemy z szacunkiem.

- | | | |
|---|---|--|
| 1. Burmistrz Miasta i Gminy Frombork - | BURMISTRZ

Krystyna Lewandowska | GMINA FROMBORK
ul. Młynarska 5a fax 055 244 06-61
☎055 244 06-64 ☎055 244 06-60
14-530 FROMBORK |
| 2. Burmistrz Miasta Krynica Morska - | BURMISTRZ
Miasta Krynica Morska

Andrzej Ostrowski | GMINA MIASTA KRYNICA MORSKA
ul. Dębików 15, 82-120 Krynica Morska
NIP 579-20-73-743 REGON 170747879
tel. 55 247 65 27 fax 55 247 65 66 |
| 3. Burmistrz Miasta i Gminy Tolkmicko - | BURMISTRZ

Andrzej Lemaniowicz | GMINA TOLKMICKO
82-340 TOLKMICKO, ul. Portowa 2
☎(55) 231 61 21 ☎(55) 231 61 27
REGON 170748011 NIP 578-10-09-279 |
| 4. Wójt Gminy Sztutowo - | WÓJT

Stanisław Kochanowski | WÓJT GMINY
SZTUTOWO |